

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
w KATOWICACH
40-032 Katowice, ul. Henryka Dąbrowskiego 23
tel.: 32 255-27-75 fax: 32 251-86-72
e-mail: kancelaria@katowice.sko.gov.pl
REGON: 272357234 NIP: 9541886250 ESP ePUAP: /9gox88go1r/skrytka

SKO.OS/41.9/894/2023/20337/KK

Katowice, dnia 25 października 2023 r.

Postanowienie

Na podstawie art. 1 i art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tj.: Dz. U. z 2018r., poz. 570) oraz art. 31 § 2 w związku z art. 31 § 1 pkt 2 i art. 123 § 1 i § 2, art. 124 § 1 i § 2, art. 125 § 1 i art. 126 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj.: Dz. U. z 2023r. poz. 775, ze zm., dalej jako: k.p.a.),

w związku z wnioskiem: „Stowarzyszenia NASZE BOJSZOWY”, zawartym w piśmie z dnia 14 września 2023r., skierowanym do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, za pośrednictwem Wójta Gminy Bojszowy przy piśmie z dnia 2 października 2023r., stanowiącym wniosek o dopuszczenie „Stowarzyszenia NASZE BOJSZOWY z siedzibą w miejscowości Bojszowy, w oparciu o art. 31 § 1 pkt. 2 k.p.a. – do udziału w postępowaniu prowadzonym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach z wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 1 września 2023r., Nr SKO.OS.41.9/674/2023/14063/AK, którą Kolegium po przeprowadzeniu z urzędu – w związku z wnioskiem stowarzyszenia KLUB EKOLOGII EKO-FAN z siedzibą w Jaworznie przy ul. Wolności 30c reprezentowanego przez pełnomocnika, o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Bojszowy z dnia 5 grudnia 2022r., nr RAN2.6220.6.2021, stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Budowa stawu rybnego o głębokości większej niż 3 m poprzez eksploatację złoża kruszywa naturalnego (po udokumentowaniu) na działkach 63/9, 11, 13, 18 położonych w Bojszowach, obręb Jedlina, km 4” i określającej warunki środowiskowe realizacji planowanego przedsięwzięcia, oraz dopuszczenie ww. stowarzyszenia do udziału na prawach strony w tym postępowaniu – odmówiło stwierdzenia nieważności ww. decyzji Wójta Gminy Bojszowy z dnia 5 grudnia 2022r., nr RAN2.6220.6.2021,

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

Przewodnicząca składu:	Kamila Koziara (sprawozdawca)
Członkowie:	Robert Nowicki Zenon Goik

na posiedzeniu w dniu 25 października 2023r.

postanowiło

dopuszczyć „Stowarzyszenie NASZE BOJSZOWY” do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w sprawie z wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 1 września 2023r., Nr SKO.OS.41.9/674/2023/14063/AK, którą Kolegium po przeprowadzeniu z urzędu – w związku z wnioskiem stowarzyszenia KLUB EKOLOGII EKO-FAN z siedzibą w Jaworznie przy ul. Wolności 30c reprezentowanego przez pełnomocnika, o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Bojszowy z dnia 5 grudnia 2022r., nr RAN2.6220.6.2021, stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Budowa stawu rybnego o głębokości większej niż

3 m poprzez eksploatację złoża kruszywa naturalnego (po udokumentowaniu) na działkach 63/9, 11, 13, 18 położonych w Bojszowach, obręb Jedlina, km 4” i określającej warunki środowiskowe realizacji planowanego przedsięwzięcia, oraz dopuszczenie ww. stowarzyszenia do udziału na prawach strony w tym postępowaniu – odmówiło stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Bojszowy z dnia 5 grudnia 2022r., nr RAN2.6220.6.2021.

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 1 września 2023r., Nr SKO.OS.41.9/674/2023/14063/AK, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach, po przeprowadzeniu z urzędu – w związku z wnioskiem stowarzyszenia KLUB EKOLOGII EKO-FAN z siedzibą w Jaworznie przy ul. Wolności 30c reprezentowanego przez pełnomocnika, postępowania o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Bojszowy z dnia 5 grudnia 2022r., nr RAN2.6220.6.2021, stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Budowa stawu rybnego o głębokości większej niż 3 m poprzez eksploatację złoża kruszywa naturalnego (po udokumentowaniu) na działkach 63/9, 11, 13, 18 położonych w Bojszowach, obręb Jedlina, km 4” i określającej warunki środowiskowe realizacji planowanego przedsięwzięcia, oraz dopuszczenie ww. stowarzyszenia do udziału na prawach strony w tym postępowaniu – odmówiło stwierdzenia nieważności ww. decyzji Wójta Gminy Bojszowy z dnia 5 grudnia 2022r., nr RAN2.6220.6.2021.

W uzasadnieniu ww. decyzji Kolegium przedstawiło motywy swojego rozstrzygnięcia.

Pismem z dnia 21 września 2023r., stowarzyszenie Klub EKOLOGII EKO-FAN reprezentowane przez pełnomocnika, wystąpiło do Kolegium z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej ww. decyzją Kolegium z dnia 1 września 2023r., Nr SKO.OS.41.9/674/2023/14063/AK.

Pismem z dnia 2 października 2023r. (data wpływu do Kolegium: 6 października 2023r.) Wójt Gminy Bojszowy przekazał do Kolegium wniosek „Stowarzyszenia NASZE BOJSZOWY” z dnia 14 września 2023r., o dopuszczenie do udziału w prowadzonym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach postępowaniu w sprawie, cyt.: (...) wydania Decyzji przez Wójta Gminy Bojszowy o uwarunkowaniach środowiskowych dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa stawu rybnego o głębokości większej niż trzy metry poprzez eksploatację złoża kruszywa naturalnego (po udokumentowaniu) na działkach 65/9, 11, 13, 18 położonych w Bojszowach, obręb Jedlina, km 4.(...)”. W uzasadnieniu powyższego wniosku stowarzyszenie przedstawiło swoje stanowisko w sprawie, wskazując, cyt.: „(...) Za udziałem w niniejszym postępowaniu przemawia interes społeczny gdyż Decyzja i jej uwarunkowania mają istotny wpływ na środowisko naturalne i na warunki życia mieszkańców. (...)”. Do ww. pisma załączono:

- kserokopię regulaminu Stowarzyszenia NASZE BOJSZOWY;
- egzemplarz uchwały Nr 23/01 Zarządu Stowarzyszenia NASZE BOJSZOWY z 22 września 2023r.;
- kserokopię pisma Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego z dnia 27 marca 2023r., znak sprawy: PKS.512.4.2023.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach wskazuje, że zgodnie z brzmieniem art. 31 § 1 k.p.a., organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

- 1) wszczęcia postępowania,
- 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,

jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

Stosownie do brzmienia § 1a ww. artykułu organizacja społeczna, o której mowa w § 1, może brać udział w postępowaniu w imieniu i na rzecz pracownika delegowanego na terytorium RP lub z terytorium RP albo pracodawcy delegującego pracownika na terytorium RP lub z terytorium RP – za zgodą strony w imieniu i na rzecz której występuje w postępowaniu.

W świetle § 2 ww. artykułu organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu

organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.

W myśl § 3 ww. przepisu organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony.

Zgodnie ze stanowiskiem doktryny prawa, cyt.: „(...) Jeśli organ uzna żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, to wydaje postanowienie pozytywne, tj. 1) (tylko) o wszczęciu postępowania z urzędu; 2) o wszczęciu postępowania i dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu; 3) tylko o dopuszczeniu do udziału w już toczącym się postępowaniu. Postanowienie o wszczęciu postępowania na żądanie organizacji społecznej ma charakter wyjątkowy. Poza bowiem tą sytuacją, przepisy prawa polskiego nie przewidują wydawania odrębnego orzeczenia w przedmiocie wszczęcia zwyczajnego postępowania administracyjnego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 15 lipca 1992r., sygn. akt: V SA 178/92, ONSA 1993, Nr 1, poz. 20). Jednocześnie podkreślić należy, że mimo formuły wskazującej na „żądanie” organizacji społecznej, postępowanie w tym przypadku wszczyna organ z urzędu. Jeśli postępowanie w określonej sprawie może być wszczęte tylko na wniosek strony, a nie ma możliwości zastosowania art. 61 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, to żądanie organizacji społecznej wszczęcia postępowania w takiej sprawie prowadzić będzie do jego odmownego załatwienia (J. Borkowski (w:) B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego..., s. 259). (...)” (Grzegorz Łaszczycza, Komentarz do art. 31 Kodeksu postępowania administracyjnego, Stan prawny: 2010.08.01)”.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza, że w przedmiotowej sprawie organizacja społeczna – „Stowarzyszenie NASZE BOJSZOWY” z siedzibą w Bojszowach, pismem z dnia 14 września 2023r., w oparciu o art. 31 § 1 k.p.a., wystąpiło do Kolegium w sprawie dopuszczenia tego stowarzyszenia do udziału na prawach strony w postępowaniu prowadzonym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w sprawie z wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 1 września 2023r., Nr SKO.OS.41.9/674/2023/14063/AK, którą Kolegium po przeprowadzeniu z urzędu – w związku z wnioskiem stowarzyszenia KLUB EKOLOGII EKO-FAN z siedzibą w Jaworznie przy ul. Wolności 30c reprezentowanego przez pełnomocnika, o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Bojszowy z dnia 5 grudnia 2022r., nr RAN2.6220.6.2021, stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Budowa stawu rybnego o głębokości większej niż 3 m poprzez eksploatację złoża kruszywa naturalnego (po udokumentowaniu) na działkach 63/9, 11, 13, 18 położonych w Bojszowach, obręb Jedlina, km 4” i określającej warunki środowiskowe realizacji planowanego przedsięwzięcia, oraz dopuszczenie ww. stowarzyszenia do udziału na prawach strony w tym postępowaniu – odmówiło stwierdzenia nieważności ww. decyzji Wójta Gminy Bojszowy z dnia 5 grudnia 2022r., nr RAN2.6220.6.2021. W uzasadnieniu wniosku stowarzyszenie umotywowowało swoje żądanie, załączyło także m.in. kserokopię regulaminu tego stowarzyszenia.

Kolegium wskazuje, że jeśli organ administracji publicznej uzna żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, to wydaje postanowienie pozytywne, w niniejszym przypadku o dopuszczeniu do udziału w toczącym się postępowaniu na prawach strony. Przy czym, uznanie żądania za uzasadnione wymaga łącznego wystąpienia dwóch przesłanek inicjatywy procesowej organizacji społecznej, to jest:

- 1) żądanie jest uzasadnione celami statutowymi tej organizacji;
- 2) przemawia za tym interes społeczny.

Po analizie wniosku ww. organizacji społecznej oraz przedłożonych przez nią wyjaśnień Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza, że w sprawie występują obie przesłanki inicjatywy procesowej tej organizacji społecznej, zatem uznaje żądanie ww. organizacji społecznej za uzasadnione.

Z przedłożonych wraz z wnioskiem z dnia 14 września 2023r., dokumentów wynika, że „Stowarzyszenie NASZE BOJSZOWY” z siedzibą w Bojszowach zostało wpisane do ewidencji stowarzyszeń zwykłych prowadzonej przez Starostę Bieruńsko-Lędzińskiego. Na dzień wydania niniejszego postanowienia, ww. stowarzyszenie widnieje w wykazie organizacji pozarządowych,

których siedziba znajduje się na terenie powiatu bieruńsko-lędzińskiego – zamieszczonym na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Bieruniu.

Kolegium ustaliło, że w § 2 ust. 1 pkt. d) regulaminu Stowarzyszenia NASZE BOJSZOWY”,

Jako cel stowarzyszenia określono m.in.: działanie na rzecz ochrony środowiska Z kolei w § 2 ust. 2 pkt. e) ww. regulaminu określono, że stowarzyszenie to realizuje swoje cele poprzez propagowanie działań proekologicznych, ochrony środowiska.

W złożonych wyjaśnieniach w piśmie z dnia 14 listopada 2022r., stowarzyszenie wskazało, że cyt.: „(...) Za udziałem w niniejszym postępowaniu przemawia interes społeczny gdyż Decyzja i jej uwarunkowania mają istotny wpływ na środowisko naturalne i na warunki życia mieszkańców. (...)”.

Po analizie wniosku ww organizacji społecznej - Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza, że w sprawie występują obie przesłanki inicjatywy procesowej organizacji społecznej wymienione w przepisie art. 31 § 1 k.p.a., co uzasadnia dopuszczenie ww. stowarzyszenia do udziału w przedmiotowym postępowaniu na prawach strony.

Kolegium wskazuje, że w trakcie postępowania strona/y (podmiot na prawach strony) i jej pełnomocnik (pełnomocnicy) mogą przeglądać akta, sporządzać z nich notatki i odpisy oraz składać wyjaśnienia, dokumenty oraz inne dowody mogące mieć znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy w nieprzekraczalnym terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia, w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach przy ul. Henryka Dąbrowskiego 23.

Mając zatem na uwadze stan faktyczny i prawny sprawy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach postanowiło jak w sentencji.

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie.

Członek Samorządowego Kolegium
Odwoławczego w Katowicach

Członek Samorządowego Kolegium
Odwoławczego w Katowicach

Członek Samorządowego Kolegium
Odwoławczego w Katowicach

Kamila Koziara
/na oryginale właściwy podpis/

Robert Nowicki
/na oryginale właściwy podpis/

Zenon Goik
/na oryginale właściwy podpis/

Otrzymują:

1. P.-przewodniczący Zarządu Stowarzyszenia NASZE BOJSZOWY
na adres:
Stowarzyszenie NASZE BOJSZOWY, ul. Szeroka 10, 43-220 Bojszowy,
2. Stowarzyszenie NASZE BOJSZOWY, ul. Szeroka 10, 43-220 Bojszowy
3. Radca prawny P. Dominika Nosal – pełnomocnik stowarzyszenia KLUB EKOLOGII EKO-FAN z siedzibą w Jaworznie przy ul. Wolności 30c
Dominika Nosal Kancelaria Radcy Prawnego,
40-857 Katowice, ul. Wolnego 4 pok. 315,
4. Wójt Gminy Bojszowy, 43-220 Bojszowy, ul. Gaikowa 35,
5. P. – pełnomocnik P.
.....
adres do doręczeń:
.....
6. P.- pełnomocnik P.a – współnika spółki cywilnej P.P.U.H.
.....
7. P. – współnik spółki cywilnej P.P.U.H. „Dar-La”s.c.
.....
8. Pozostałe strony – w trybie art. 49 kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko x 2
9. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, 40-127 Katowice, Pl. Grunwaldzki 8-10 – do wiadomości
10. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, 43-100 Tychy, ul. Budowlanych 131 – do wiadomości
11. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd zlewni w Katowicach, 40-127 Katowice, P. Grunwaldzki 8-10 – do wiadomości
12. Aa- B- 10