

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
w KATOWICACH
40 – 032 Katowice, ul. Henryka Dąbrowskiego 23
tel.: 32 255 – 27 – 75 fax: 32 251 – 86 – 72
e-mail: kancelaria@katowice.sko.gov.pl
REGON: 272357234 NIP: 9541886250 ESP ePUAP: /9gox88go1r/skrytka

SKO.OŚ/41.9/259/2022/17802/BL

Katowice, 10. 05. 2022 r.

Postanowienie

Na podstawie art. 1 i art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jedn.: Dz. U. z 2018r. poz. 570 z późn. zm.) oraz art. 31 § 2 w związku z art. 31 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.),

w związku z wnioskiem Stowarzyszenia „Akcja Sąsiedzka Ząbkowice” z siedzibą w Dąbrowie Górniczej przy ul. M. Dąbrowskiej 26, z dnia „25. 01. 2020”, data wpływu do siedziby organu pierwszej instancji: 2 lutego 2022 r., o dopuszczenie do postępowania wszczętego w wyniku złożonego w piśmie z dnia 26 listopada 2021 r. odwołania od decyzji Prezydenta Miasta Sosnowca z dnia 26 października 2021 r. nr 20/2021 w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: „Uruchomienie punktu zbierania i przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne dla KARBOKOM sp. z o. o. przy ul. Rapackiego 22, na działce nr 970/71 w Dąbrowie Górniczej”

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

Przewodnicząca składu: Beata Leszczyńska - sprawozdawca
Członkowie: Kamila Koziara
Katarzyna Stebnicka

na posiedzeniu w dniu 10 maja 2022 roku

postanowiło

dopuszczyć Stowarzyszenie „Akcja Sąsiedzka Ząbkowice” z siedzibą w Dąbrowie Górniczej przy ul. M. Dąbrowskiej 26 do przedmiotowego postępowania

Uzasadnienie

Pismem Stowarzyszenia „Akcja Sąsiedzka Ząbkowice” z siedzibą w Dąbrowie Górniczej przy ul. M. Dąbrowskiej 26 (dalej też jako: Stowarzyszenie), z dnia „25. 01. 2020”, data wpływu do siedziby organu pierwszej instancji: 2 lutego 2022 r., wystąpiono o dopuszczenie Stowarzyszenia do postępowania wszczętego w wyniku złożonego w piśmie z dnia 26 listopada 2021 r. przez inne strony odwołania od decyzji Prezydenta Miasta Sosnowca z dnia 26 października 2021 r. nr 20/2021 w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: „Uruchomienie punktu zbierania i przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne dla KARBOKOM sp. z o. o. przy ul. Rapackiego 22, na działce nr 970/71 w Dąbrowie Górniczej”.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach wskazuje, że w myśl art. 31 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem wszczęcia postępowania (pkt 1) lub dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu (pkt 2), jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Stosownie do brzmienia ust. 1a ww. artykułu organizacja społeczna, o której mowa w § 1, może brać udział w postępowaniu w imieniu i na rzecz pracownika delegowanego na terytorium RP lub z terytorium RP albo pracodawcy delegującego pracownika na terytorium RP lub z terytorium RP – za zgodą strony w imieniu i na rzecz której występuje w postępowaniu. W świetle § 2 ww. artykułu organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie, natomiast stosownie do postanowień § 3 ww. przepisu organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony.

Zgodnie ze stanowiskiem doktryny prawa „(...) Jeśli organ uzna żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, to wydaje postanowienie pozytywne, tj. 1) (tylko) o wszczęciu postępowania z urzędu; 2) o wszczęciu postępowania i dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu; 3) tylko o dopuszczeniu do udziału w już toczącym się postępowaniu. Postanowienie o wszczęciu postępowania na żądanie organizacji społecznej ma charakter wyjątkowy. Poza bowiem tą sytuacją, przepisy prawa polskiego nie przewidują wydawania odrębnego orzeczenia w przedmiocie wszczęcia zwyczajnego postępowania administracyjnego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 15 lipca 1992r., sygn. akt: V SA 178/92, ONSA 1993, Nr 1, poz. 20). Jednocześnie podkreślić należy, że mimo formuły wskazującej na „żądanie” organizacji społecznej, postępowanie w tym przypadku wszczyna organ z urzędu. Jeśli postępowanie w określonej sprawie może być wszczęte tylko na wniosek strony, a nie ma możliwości zastosowania art. 61 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, to żądanie organizacji społecznej wszczęcia postępowania w takiej sprawie prowadzić będzie do jego odmownego załatwienia (J. Borkowski (w:) B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego..., s. 259). (...)” (Grzegorz Łaszczyca, Komentarz do art. 31 Kodeksu postępowania administracyjnego, Stan prawny: 2010.08.01).

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach wskazuje, że jeśli organ administracji publicznej uzna żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, to wydaje postanowienie pozytywne, w niniejszym przypadku o dopuszczeniu do udziału w toczącym się postępowaniu na prawach strony. Przy czym, uznanie żądania za uzasadnione wymaga łącznego wystąpienia dwóch przesłanek inicjatywy procesowej organizacji społecznej, to jest:

- 1) żądanie jest uzasadnione celami statutowymi tej organizacji;
- 2) przemawia za tym interes społeczny.

Po analizie złożonego wniosku organizacji społecznej oraz przedłożonych przez nią dokumentów, a także całości zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego oraz stanu faktycznego i prawnego sprawy, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza, że w sprawie występują obie przesłanki inicjatywy procesowej organizacji społecznej. Żądanie wnioskodawcy jest uzasadnione celami statutowymi tej organizacji, albowiem Stowarzyszenie posiada w swoich ramach regulaminowych działanie w zakresie ochrony środowiska naturalnego i warunków życia mieszkańców wraz z ułatwieniem dostępu do informacji o środowisku, ponadto promowanie ekologii, zachowań ekologicznych i zagadnień związanych z ochroną środowiska, w szczególności zaś z ochroną zdrowia i życia ludzi przed szkodliwym oddziaływaniem zanieczyszczeń oraz promowanie proekologicznego gospodarowania odpadami. Należy zważyć, że pomiędzy celami statutowymi Stowarzyszenia a przedmiotem sprawy administracyjnej istnieje powiązanie merytoryczne, zarówno w sensie prawnym, jak i faktycznym.

Ponadto Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach, analizując przedmiot prowadzonego postępowania, a więc wydanie decyzji środowiskowej w zakresie uruchomienia punktu zbierania i przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne – w konkretnych okolicznościach tej sprawy udokumentowanych w aktach, stwierdza, że interes społeczny przemawia za dopuszczeniem Stowarzyszenia do prowadzonego postępowania. Pojęcie „interesu prawnego” jest kryterium niedookreślonym, a zatem [cyt:] „Interes społeczny, który towarzyszyć musi wnioskowi o dopuszczenie do udziału w postępowaniu dotyczącym innej osoby, należy interpretować każdorazowo indywidualnie na tle określonego stanu prawnego i przepisów mających zastosowanie w tym postępowaniu oraz stanu faktycznego ustalonego w sprawie” (tak wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 marca 2019 r., II GSK 52/17, LEX nr 2644973). Jak ponadto podaje wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 listopada 2018 r., II OSK 499/17, LEX nr 2651532, [cyt:] „O interesie, warunkującym wszczęcie postępowania na żądanie organizacji społecznej, powinno świadczyć autentyczne i bezinteresowne zaangażowanie w ochronę interesów społecznych, w uzasadnionych racjonalnie sytuacjach, kiedy można mieć poważne obawy co do zagrożenia konkretnych wartości”.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza, że wobec przedmiotu postępowania - wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia, niewątpliwie istnieją uwarunkowania uzasadniające istnienie interesu społecznego w uczestnictwie w tym postępowaniu Stowarzyszenia, które złożyło wniosek, opisany jak na wstępie. W realiach przedmiotowej sprawy zatem żądanie organizacji społecznej należy uznać za uzasadnione.

W związku z powyższym, zasadne jest dopuszczenie Stowarzyszenia „Akcja Sąsiedzka Ząbkowice” z siedzibą w Dąbrowie Górniczej przy ul. M. Dąbrowskiej 26, do postępowania wszczętego w wyniku złożonego w piśmie z dnia 26 listopada 2021 r. przez inne strony odwołania od decyzji Prezydenta Miasta Sosnowca z dnia 26 października 2021 r. nr 20/2021 w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: „Uruchomienie

punktu zbierania i przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne dla KARBOKOM sp. z o. o. przy ul. Rapackiego 22, na działce nr 970/71 w Dąbrowie Górniczej” - co też niniejszym orzeczeniem organ odwoławczy uczynił.

W trakcie postępowania strona (podmiot na prawach strony) i jej pełnomocnik (pełnomocnicy) mogą przeglądać akta, sporządzać z nich notatki i odpisy oraz składać wyjaśnienia, dokumenty oraz inne dowody mogące mieć znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia, w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach przy ul. Henryka Dąbrowskiego 23, II piętro; od poniedziałku do piątku w godzinach 10⁰⁰ – 14⁰⁰.

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 142 kodeksu postępowania administracyjnego strona może zaskarżyć niniejsze postanowienie w środku zaskarżenia przysługującym od orzeczenia wydanego w sprawie.

C Z Ł O N E K
Samorządowego Kolegium
Odwoławczego
w Katowicach

C Z Ł O N E K
Samorządowego Kolegium
Odwoławczego
w Katowicach

C Z Ł O N E K
Samorządowego Kolegium
Odwoławczego
w Katowicach

mgr Kamila Koziara

mgr Katarzyna Stebnicka

mgr Beata Leszczyńska

(na oryginale właściwy podpis) (na oryginale właściwy podpis) (na oryginale właściwy podpis)

Otrzymują:

1/. Stowarzyszenie „Akcja Sąsiedzka Ząbkowice”, ul. M. Dąbrowskiej 26, 42 – 520 Dąbrowa Górnicza

2/. Pani Anna Witkowska – pełnomocnik inwestora

Adres do korespondencji:

EURO-EKO-POL Leszek Kamiński sp. z o. o., ul. Owsiana 62, 40 – 780 Katowice

3/. Prezydent Miasta Sosnowca, Al. Zwycięstwa 20, 41 – 200 Sosnowiec

4/. a/a

Do wiadomości:

1/. Pani Katarzyna Zagajska

Radna Rady Miejskiej w Dąbrowie Górniczej

Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej, ul. Graniczna 21, 41 – 300 Dąbrowa Górnicza